



XALAPA-ENRÍQUEZ, VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE, A DIECIOCHO DE JUNIO DE DOS MIL VEINTICUATRO. -----

V I S T O. El estado actual que guardan las actuaciones del expediente número **CEDH/2VG/DAV/1116/2019** del cual derivó la **Recomendación número 007/2023**, abierto a instancia de -----, sobre hechos que consideraron violatorios de sus derechos humanos, y:

CONSIDERANDO

PRIMERO. Se cumplieron las formalidades esenciales del procedimiento, observadas durante el trámite del expediente de queja, el cual inició en fecha 28 de octubre de 2019, con la recepción del escrito de queja signado por -----; posteriormente, el 26 de marzo de 2021, se recibieron los escritos signados por -----, ----- y -----, todos ellos señalando hechos que consideraron violatorios de sus derechos humanos y que atribuyeron a servidores públicos dependientes de la **Secretaría de Educación de Veracruz (SEV)** y la **Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado (SEFIPLAN)**, los cuales reunieron los datos de procedibilidad previstos por los artículos 99 y 100 del Reglamento Interno que rige a esta Comisión, vigente en ese entonces; estos fueron calificados de conformidad con los artículos 121 y 122 del mismo ordenamiento, se acusó recibo a las víctimas y en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 7 fracción IV de la Ley de la Comisión Estatal y 134 de su Reglamento Interno, se solicitaron informes a las autoridades señaladas como responsables, a efecto de otorgarles el derecho de audiencia contenida en el artículo 14 segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a los servidores públicos involucrados en los hechos, con la finalidad de que aportaran todas las pruebas que consideraran pertinentes. -----

SEGUNDO. Una vez agotada la investigación y valorados los elementos de prueba, quedó acreditado que con el proceder omiso de SEFIPLAN y SEV se vulneró el derecho a la seguridad jurídica de -----, -----, ----- y -----, como ----- de -----, lo anterior con motivo del retardo injustificado en el pago del seguro institucional. Por lo que en fecha 30 de enero de 2023, este Organismo emitió la **Recomendación número 007/2023** dirigida a la **Secretaría de Educación de Veracruz y a la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado**, misma que fue notificada tanto a las autoridades como a las víctimas, a través de los oficios CEDHV/DSC/0260/2023, CEDHV/DSC/0261/2023 y CEDHV/DSC/0263/2023, datados el 02 de febrero del año en mención, respectivamente. Asimismo, mediante similar CEDHV/DSC/0262/2023 de esa misma fecha, se dio vista de la citada resolución a la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención Integral a Víctimas (CEEAIV), a efecto de que se activaran a favor de las víctimas, los apoyos previstos en la Ley de Víctimas para el Estado de Veracruz. -----

En ese tenor, mediante oficios PF/0181/2023 y SEV/DJ/DLyC/DH/2872/2023, recibidos en este Organismo el 20 de febrero y 01 de marzo de 2023, el Mtro. Martín Cáceres Flores, Procurador Fiscal de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado y el Lic. Jorge Alberto Ramírez Balderas, Director Jurídico de la Secretaría de Educación de Veracruz, respectivamente, comunicaron la **aceptación** de la Recomendación que nos ocupa, respuestas que se hicieron del conocimiento de las víctimas mediante los similares CEDHV/DSC/0460/2023 y CEDHV/DSC/0514/2023 datados el 23 de febrero y 02 de marzo del año que se menciona. -----

Ahora bien, por cuanto al cumplimiento de la recomendación específica marcada con el **inciso a)**, dirigida a la **Secretaría de Finanzas y Planeación**, así como a la **Secretaría de Educación**, que a la letra establece: *“Reconocer la calidad de víctimas a -----, -----, ----- y -----; y realizar los trámites y gestiones necesarias ante la CEEAIV para que se incorporen al Registro Estatal de Víctimas (REV). Esto, con la finalidad de que puedan acceder oportuna y efectivamente a las medidas de ayuda inmediata, asesoría jurídica, asistencia, protección y atención. Lo anterior, con fundamento en los artículos 26, 37, 38, 41, 43, 44, 45, 105 fracción II, 114 fracción VI y 115 de la Ley de Víctimas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.”*, corre agregado el oficio



SPAFPA/0469/2023 recibido en esta Dirección el 28 de abril de 2023, con el que la Dra. Anselma García Morales, Subprocuradora de Asuntos Fiscales y Procedimientos Administrativos de SEFIPLAN remitió el similar SEV/DJ/DLyC/DH/4964/2023, a través del cual el Lic. Jorge Alberto Ramírez Balderas, Director Jurídico de la Secretaría de Educación de Veracruz informó a esa Secretaría de Finanzas que - -----, -----, ----- y -----, se encuentran incorporados en el Registro Estatal de Víctimas, correspondiéndoles los folios -----, -----, ----- y -----, respectivamente. Lo anterior, en atención a la manifestación que realizara la citada Subprocuradora a la Doctoranda Ariadna Selene Aguilar Amaya, Oficial Mayor de la SEV para que, a fin de evitar duplicidad en las gestiones que se realicen ante la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención Integral a Víctimas (CEEAIIV) para el cumplimiento del inciso que nos ocupa, esa Secretaría se adheriría a las acciones implementadas por la SEV, solicitándole que en su momento, proporcionara el soporte documental correspondiente; **dando con ello cumplimiento ambas Secretarías al resolutivo que nos ocupa.** - - - - -

Respecto del **inciso b)** dirigido a las citadas autoridades que establece: *“En el ámbito de sus atribuciones, deberán realizar los trámites y gestiones necesarias que permitan materializar el pago del seguro de vida institucional de ----- a favor de sus beneficiarios -----, -----, ----- y -----.* De conformidad con el artículo 60 fracción II de la Ley Núm. 259 de Víctimas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.”, mediante oficio PF/0181/2023 datado el dieciséis de febrero de dos mil veintitrés, el Mtro. Martín Cáceres Flores, Procurador Fiscal de la **Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado** manifestó que derivado de la lectura y análisis de la Recomendación se advierte que los conceptos pendientes de pago derivan de la defunción de un empleado adscrito a la Secretaría de Educación de Veracruz, precisando que las solicitudes y trámites de pago deben ser reactivados por esa Dependencia, gestiones que son de su competencia conforme a la normativa vigente en materia administrativa y presupuestal, mismas que permitirán a la Subsecretaría de Egresos y a la Tesorería, ambas áreas dependientes de esa SEFIPLAN, continuar con las diligencias de autorización de suficiencia presupuestal y posteriormente, con los pagos que resulten procedentes con cargo al presupuesto asignado a la SEV. - - - - -

De tal manera que, en fecha 10 de marzo de 2023, fue recepcionado el similar SPAFPA/0256/2023 con el que la Dra. Anselma García Morales, Subprocuradora de Asuntos Fiscales y Procedimientos Administrativos de la Secretaría de Finanzas remite el recurso TES-VER/0923/2023, con el que el Tesorero de dicho Órgano comunicó que derivado de una búsqueda realizada en el Sistema Integral de Administración Financiera del Estado de Veracruz, no se localizó ningún trámite realizado por el ente ejecutor para el pago a favor de -----, -----, ----- y -----; haciendo hincapié que dentro de las facultades conferidas por el artículo 32 del Reglamento Interior de esa Secretaría, dicha Tesorería únicamente realiza pagos por cuenta y orden de las Dependencias y Entidades del Gobierno del Estado de Veracruz, **quedando a cargo de la Secretaría de Educación de Veracruz realizar las acciones, trámites y movimientos a que tengan derecho las víctimas, con cargo al presupuesto anual asignado, para el oportuno pago** de sus beneficiarios por concepto de Seguro Institucional, a efecto de restituirlos en sus derechos. - - - - -

De igual manera, la citada Subprocuradora remitió el oficio SSE/1079/2023 datado el 19 de mayo de 2023, suscrito por la Subsecretaría de Egresos de esa Dependencia, en el que señala en su parte sustantiva que *“...derivado del requerimiento de recursos adicionales por parte de la Secretaría de Educación de Veracruz (SEV), para el pago del Seguro Institucional al que tienen derecho las personas en comento, en apego a lo establecido en el artículo 54 del Decreto Número 461 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz, para el Ejercicio Fiscal 2023, esta Subsecretaría se mantiene a la espera de que la SEV, solicite los movimientos presupuestales para que, con cargo a su presupuesto autorizado en el Decreto antes mencionado, permita dar la atención correspondiente a dicho compromiso. [...]”*, reiterando con lo anterior que es responsabilidad de la SEV el programar, presupuestar y ejercer con oportunidad los compromisos que representen los pagos de prestaciones laborales, resultando imprescindible que esa Secretaría atienda puntualmente las indicaciones que en materia presupuestal han sido señaladas por esa Subsecretaría. - - - - -



En ese tenor, en relación a la **Secretaría de Educación de Veracruz**, si bien se cuenta con el oficio SEV/OM/DRH/DNCD/OAN/VII/1115/2024 del 16 de enero de 2024, con el que el L.E.P.I.B. Jonathan Andrade Hernández, Director de Recursos Humanos de esa Secretaría remitió Acta de Hechos en la que se hizo constar que el día 11 de enero del año en mención, ----- y -----, recibieron los cheques números ----- y ----- de la Institución Bancaria Banco Santander, ambos por la cantidad de -----, como **pago parcial**, estableciéndose que por cuanto a -----, no se le hizo entrega del cheque correspondiente, toda vez que no se presentó con motivo de residir en el extranjero, además de la imposibilidad que existe por cuanto ----- para mismos efectos, dado que falleció, situación que se corrobora con la copia del acta de defunción que remitiera ----- a la cuenta de correo electrónico de esta Dirección el 13 de junio de 2023; lo cierto es que tuvieron que transcurrir cerca de diez años para que éste se materializara, pese a que la cantidad total que se adeudaba previo a este abono ascendía a -----.

Aunado a los anterior, es importante precisar que se cuenta con evidencia que acredita que la Secretaría de Educación únicamente se ha limitado a la realización de múltiples solicitudes de ampliación presupuestal al Titular de la Secretaría de Finanzas, no acatando con ello lo señalado por el artículo 182 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave que estipula en su parte medular: *[...] En el caso de que las unidades presupuestales requieran efectuar erogaciones por concepto de adeudos provenientes de ejercicios anteriores, los pagos se harán conforme a los montos establecidos con cargo a las partidas de gasto que correspondan y estén previstas en el presupuesto vigente, sin que su pago implique la asignación de recursos adicionales, siempre que se cumplan las reglas establecidas en la Ley de Disciplina. [...]*, así como demás disposiciones normativas aplicables; lo anterior, bajo el argumento de que derivado del análisis presupuestal de las partidas de gasto de operación, se desprende que existe un déficit por un importe de \$637,833,714.00 (Seiscientos treinta y siete millones ochocientos treinta y tres mil setecientos catorce pesos 00/100 M.N.), con lo que se determina que no existen márgenes de reducción, lo que impide realizar los movimientos presupuestales que permitan obtener la Suficiencia Presupuestal y con ello, estar en posibilidades de cumplir con dicho compromiso de pago. -----

De tal manera que, es posible advertir que la autoridad educativa, ha sido omisa al llevar a cabo las acciones, trámites y/o gestiones correspondientes para que, con cargo a su presupuesto anual asignado, se realicen los requerimientos que permitan dar atención a dicho pasivo, ya sea a través de la implementación de mecanismos de análisis presupuestal **y/o con el reforzamiento en la aplicación de medidas de austeridad en su gasto corriente**, situación que la SEFIPLAN la ha hecho del conocimiento de manera oportuna y reiterada a la SEV. -----

Por lo anterior, se desprende que la responsabilidad para la materialización del pago total del adeudo que se tiene con las víctimas, recae en la Unidad Administrativa de la Secretaría de Educación, misma que se encuentra establecida en el Código Financiero del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, por lo que hasta en tanto ésta no implemente los mecanismos de análisis presupuestal que permitan liberar disponibilidades susceptibles de ser reasignadas al cumplimiento del pago del seguro institucional reclamado, la Secretaría de Finanzas se encuentra materialmente imposibilitada para emitir los respectivos Dictámenes de Suficiencia Presupuestal (DSP). Por las anteriores consideraciones, esta Comisión continuará únicamente el seguimiento de la citada medida por cuanto a la Secretaría de Educación, en razón de que el actuar de SEFIPLAN se ve delimitado por las acciones que implemente la SEV. -----

En relación a la medida de reparación establecida en el **inciso c)** dirigida a ambas **Secretarías** que establece: *“Con base en los artículos 72 de la Ley de Víctimas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, 74 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas y 39 de la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, deberán dar vista a su órgano interno de control para iniciar, a la brevedad y de forma diligente, un procedimiento disciplinario y/o administrativo en contra de todos los servidores públicos que incurrieron en conductas violatorias de derechos humanos demostradas en el presente caso. En el supuesto de que ya exista un procedimiento substanciado por los mismos hechos, éste deberá concluirse en un plazo razonable y*



resolver lo que en derecho corresponda. Para lo anterior, deberá tomarse en cuenta que las violaciones acreditadas son de tracto sucesivo.”, fue remitido a esta Dirección copia certificada del oficio OIC/SFP/RA/0473/2023, con el que el L.C. Margarito López Gerónimo, Titular del Órgano Interno de Control de SEFIPLAN anexó el Acuerdo de Improcedencia de fecha 06 de marzo de 2023, en el que se determinó, en su parte medular, lo siguiente: “[...]se determina archivar el presente asunto por encontrarse prescritas las facultades de este Órgano Interno de Control para imponer sanciones Administrativas por cuanto a los ex servidores públicos en el ejercicio dos mil dieciséis (2016), toda vez que la administración actual ha ejercido las acciones pertinentes [...]”; **en consecuencia, se da por cumplimentada dicha medida por la Secretaría de Finanzas.** -----

No así por cuanto a la Secretaría de Educación de Veracruz, en virtud de que, desde el 01 de junio fecha en que se recibió en éstas oficinas el oficio SEV/DJ/DLyC/DH/6893/2023, con el que el Director Jurídico de dicha Dependencia, remitió el similar OIC/SEV/DRA/1499/2023, mediante el cual el Encargado del Órgano Interno de Control en esa Secretaría, comunicó que derivado de la emisión de la Recomendación que nos ocupa, se radicó en el Libro de Gobierno de dicho Órgano el Expediente -----, a la fecha en que se emite el presente Acuerdo, esta Dirección no cuenta con evidencia de que la citada investigación haya sido concluida. -----

Por cuanto a la recomendación específica señalada en el **inciso d)** dirigida a la **SEV** y **SEFIPLAN** que estipula: “Capacitar eficientemente a los servidores públicos involucrados en materia de promoción, defensa, garantía y respeto de los derechos humanos, específicamente sobre el derecho humano a la seguridad jurídica. Asimismo, deberá evitarse que cualquier servidor público adscrito a esas Secretarías respectivamente, incurran en actos análogos a los que son materia de esta resolución. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 73 y 74 fracción IV de la Ley Núm. 259 de Víctimas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.”, mediante oficio DGA/831/2023 de fecha 01 de marzo de 2023, el L.C. Carlos Bernabé Pérez Salazar, Director General de Administración en la SEFIPLAN informó la imposibilidad material para capacitar al personal involucrado en el proceso de integración de expedientes para validación del Seguro de Vida Institucional de la Secretaría de Educación de Veracruz, toda vez que esa Dirección General es completamente ajena a dicho proceso; sin embargo, con la finalidad de dar cabal cumplimiento a este punto, a través de la Subdirección de Servicio Público de Carrera, dependiente de esa Dirección, se llevó a cabo un Diplomado relacionado con perspectiva de Género y Derechos Humanos en la Administración Pública, del 17 de marzo al 06 de diciembre del año que se menciona, precisando que con lo anterior se busca el fortalecimiento del quehacer Institucional y el fomento a la igualdad; **por lo anterior, esta Dirección cuenta con elementos para dar por cumplido la citada medida de reparación por cuanto a SEFIPLAN.** -----

Sin embargo, **respecto de la SEV, esta Dirección no cuenta con elementos para dar por cumplimentado el inciso que nos ocupa**, toda vez que si bien, corre agregada evidencia de que la persona promotora de derechos humanos ante este Organismo Estatal adscrita a esa Secretaría, impartió el 17 de marzo de 2023, la capacitación “Jornada de Derechos Humanos en México y Derecho a la Igualdad y a la No Discriminación” a personal que labora en la Dirección de Contabilidad y Control Presupuestal, Dirección de Recursos Humanos y de la Dirección Jurídica de esa Dependencia; lo cierto es que, aún no se cuenta con una resolución definitiva dentro del procedimiento administrativo iniciado en el Órgano Interno de esa Secretaría, por lo que no es posible determinar que, en caso de así proceder, el o los servidores públicos señalados como responsables, hubiesen sido objeto de dicho curso de profesionalización. -----

Finalmente, en relación a la recomendación específica señalada en el **inciso d)** dirigida a ambas autoridades que señala: “Se evite cualquier acción u omisión que revictimice a -----, -----, ----- y -----.”, esta Dirección **considera que con las actuaciones implementadas por la Secretaría de Finanzas** para el cumplimiento de cada una de las medidas de reparación solicitadas en la Recomendación que nos ocupa, consta como prueba documental el compromiso que sostiene esa Dependencia con -----, -----, ----- y -----, evitando en todo momento su revictimización, **dándose por cumplido el punto en comento.** -----



Ahora bien, **por lo que respecta a la Secretaría de Educación**, el multicitado Director Jurídico de dicha Dependencia comunicó mediante oficio SEV/DJ/DLyC/DH/5609/2023 datado el 03 de mayo de 2023, que esa Secretaría se encuentra realizando los trámites y gestiones necesarias, encaminadas a liquidar el adeudo que se tiene con -----, -----, ----- y -----, por lo que no existe acción u omisión que victimice de manera secundarias a las citadas personas; sin embargo, **resulta insuficiente para sustentar y acreditar el cumplimiento de dicha medida de reparación por parte de dicha Secretaría, toda vez que hasta en tanto no sea pagado y liquidado el adeudo a la parte agraviada, se seguirá incurriendo en una revictimización.**

TERCERO. Visto lo anterior, se determina que la **Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Veracruz** llevó a cabo las acciones necesarias para atender y dar cumplimiento a cada una de las medidas de reparación solicitadas en la Recomendación que nos ocupa, tal y como quedó detallado en líneas que anteceden. Por lo que de conformidad a las hipótesis contenidas en los artículos 83 fracción II, 166 fracción III y 184 fracción II y III del Reglamento Interno que rige a esta Comisión Estatal, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO DE CIERRE DE SEGUIMIENTO

ÚNICO. De conformidad con el contenido del considerando **SEGUNDO** y **TERCERO** de este Acuerdo, comuníquese lo anterior a la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, así como a las víctimas por correo certificado con acuse de recibo. -----

Así lo acordó la Directora de Seguimiento y Conclusión de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Veracruz, Mtra. Elba Elena González Fernández, por ante la Lic. Carmen Viridiana Vázquez Vázquez, Visitadora Auxiliar de la misma adscripción, quienes firman al calce para debida constancia.
DAMOS FE. -----